



## Plan anual normativo 2019 da Mancomunidad de Ordes:

### ÍNDICE

1. MOTIVACIÓN.
2. CONTEXTO.
3. OBXECTIVOS.

#### 1. MOTIVACIÓN

A Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, establece no art. 132 a obriga de implantar anualmente un Plan Normativo que conterá as iniciativas legais ou regulamentarias que se van aprobar para o ano seguinte. Unha vez aprobado o Plan deberase publicar no Portal de Transparencia da Mancomunidad de Municipios da Comarca de Ordes.

A potestade normativa local vén atribuída por lei a algúns entes locais para poder innovar o Ordenamento Xurídico mediante disposicións de carácter xeral, de rango regulamentario, e así se recoñece no art. 4.1.a) da Lei 7/85, do 2 de abril, de bases do réxime local.

É á Asemblea da Mancomunidad a quen lle compete a aprobación inicial e definitiva das normas nas que se articula a potestade regulamentaria, por ter atribuída a dita competencia no art. 22.2.d) da Lei 7/85.

Denomínase ordenanza á potestade normativa local reguladora da actividade dos/as veciños/as e particulares, e regulamento á potestade normativa local reguladora dos servizos.

Os regulamentos constitúen a base para uns bos resultados no funcionamento dos órganos e servizos.

Nas ordenanzas plásmanse os requisitos e condicións de desenvolvemento de múltiples actividades que a cidadanía ha de realizar e, ao regular os procedementos, inciden tanto na cidadanía, que debe saber que cargas administrativas asume en



cada caso, como nos operadores públicos, que son os que han de actuar no desenvolvemento dos procedementos que as ditas normas regulan.

Polo tanto, é preciso que esas determinacións do funcionamento de calquera institución ou servizo público sexan claras, coñecidas e coherentes co resto do ordenamento xurídico e cos obxectivos de organización, ao servizo da cidadanía. Así, se as normas xurídicas non responden ás necesidades do contexto social ao que serven, ou non están ben elaboradas, ou non son coñecidas ou aplicadas, os efectos que producen son os contrarios á súa finalidade reguladora, xerando inseguridade xurídica, confusión e distancia entre as necesidades da cidadanía e a acción da Administración Pública.

## 2. CONTEXTO

Na Comunicación da Comisión ao Consello e ao Parlamento Europeo, do 16 de marzo de 2005, “Legislar mejor para potenciar el crecimiento y el empleo de la Unión Europea”, a comisión recomendaba que todos os Estados membros establecesen estratexias para legislar mellor e, en particular, sistemas nacionais de avaliación de impacto que permitisen determinar as consecuencias económicas, sociais e medioambientais dunha norma, así como as estruturas de apoio adaptadas ás súas circunstancias nacionais.

Os diversos informes internacionais sobre a materia definen a regulación intelixente como un marco xurídico de calidade, que permite o cumprimento dun obxectivo regulador á vez que ofrece os incentivos adecuados para dinamizar a actividade económica, permite simplificar procesos e reducir cargas administrativas. Para iso, resulta esencial unha adecuada análise de impacto das normas de forma continua, tanto ex ante como ex post, así como a participación da cidadanía e das empresas nos procesos de elaboración normativa, pois sobre eles recae o cumprimento das leis.

Na última década, a Lei 17/2009, do 23 de novembro, e a Lei 2/2011, do 4 de marzo, supuxeron un avance na implantación dos principios de boa regulación, especialmente no referido ao exercicio das actividades económicas. Tamén a Lei 20/2013, do 9 de decembro, deu importantes pasos adicionais, ao poñer á disposición da cidadanía a información con relevancia xurídica propia do procedemento de elaboración de normas.

Porén, o lexislador da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, considera necesario contar cunha nova regulación que, terminando coa dispersión normativa existente, reforce a participación cidadá, a seguridade xurídica e a revisión do ordenamento. Así, con



estes obxectivos, establece as bases segundo as cales se ha de desenvolver a iniciativa legislativa e a potestade regulamentaria das Administracións Públicas co obxecto de asegurar o seu exercicio de acordo cos principios de boa regulación, garantir de modo adecuado a audiencia e participación da cidadanía na elaboración das normas e lograr a avaliación pública do ordenamento, como corolario imprescindible do dereito constitucional á seguridade xurídica. Esta novidade devén crucial especialmente no Estado territorialmente descentralizado no que coexisten tres niveis de Administración territorial que proxectan a súa actividade normativa sobre espazos subxectivos e xeográficos en moitas ocasións coincidentes. Dese xeito, o lexislador da Lei 39/2015 segue as recomendacións que nesta materia formulou a Organización para a Cooperación e o Desenvolvemento Económicos (OCDE) no seu informe emitido en 2014 «Spain: From Administrative Reform to Continuous Improvement».

A Mancomunidad de Ordes contén unha relación de ordenanzas e regulamentos no portal de transparencia, dentro do apartado normativa, cun vínculo á correspondente norma publicada no Boletín Oficial da Provincia.

### 3. OBXECTIVOS

É preciso ir adecuando a normativa municipal referida ás normas en vigor e ás necesidades da veciñanza, ás competencias atribuídas ás entidades locais, así coma a regulación de novos aspectos ata o momento non necesarios no ámbito local ou novas necesidades xurdidas con ocasión da crise e as necesidades económicas da veciñanza.

Así, establécense dous obxectivos:

- Promover e facilitar a adecuación da normativa municipal á lexislación vixente e ás esixencias de simplificación, modernización e racionalización, mellorando a técnica de elaboración de ordenanzas e regulamentos.
- Potenciar o coñecemento da normativa municipal vixente.

Os ditos obxectivos xerais deben instrumentalizarse a través de:

- Participación: integrando na súa elaboración as consultas cidadás.
- Transparencia: a través de publicidade permanente na páxina web da Mancomunidad.



MANCOMUNIDADE DE MUNICIPIOS COMARCA  
DE ORDES

---

(A CORUÑA)

- Sistematización: ao recoller todas as actividades e servizos, sistematizados por distintos ámbitos de actuación.
- Rigor: ao establecer unha metodoloxía de traballo supervisada por profesionais do ámbito xurídico e sectorial de cada área de traballo.

Esta anualidade o departamento de Servizos Sociais puxo de manifesto a necesidade de proceder á regulación das axudas económicas a familias e veciños e veciñas que pola condición de precariedade se atopen nunha situación de necesidade social, concretándose os dereitos e as obrigas nunha ordenanza reguladora de emerxencia social.